

津市監査公表第4号

地方自治法（昭和22年法律第67号）第199条第1項、第2項及び第4項の規定に基づき監査を実施したので、その結果を同条第9項の規定により公表する。

平成14年10月7日

津市監査委員 岡部高樹
同 日野昭
同 山中利之

監査結果報告書

第1 監査執行者 津市監査委員 岡部高樹
同 日野昭
同 山中利之

第2 監査実施年月日及び監査対象

監査実施年月日	監査対象
平成14年 6月 5日	<産業労働部> 商工労政課・商業活性化室、農林水産課
平成14年 6月 6日	<農業委員会事務局> <水道局> 水道総務課、営業課、工務課、浄水課
平成14年 7月22日	<教育委員会各所管施設> (小学校)高茶屋、片田、新町 (中学校)西郊 (幼稚園)雲出
平成14年 7月23日	(小学校)白塚、育生、神戸 (中学校)一身田、東橋内
平成14年 7月24日	(幼稚園)大里、高野尾、南立誠、敬和、育生、修成
平成14年 8月 1日	<教育委員会事務局>

平成14年 8月 2日	文化課、生涯学習スポーツ課 人権教育課、図書館、学校教育推進課、教育総務課
-------------	--

第3 監査の方法

あらかじめ提出を求めた資料に基づき、所属長及び担当職員の説明を聴取し、関係諸帳簿を調査して監査を実施した。

第4 監査の着眼点

地方自治法第199条第1項の定期監査の実施に際しては、予算の執行は計画的、効率的に行われているか、またその手続は適切か、会計処理は法令等に基づき行われているか、現金の取扱いは適切に行われているか、財産の管理は適切に行われているか、各種の帳簿、書類の記帳、保存等は適切に行われているかなどのほか、事務処理は効率的、効果的に行われ、改善すべきところはないかなどを基本的事項とした。

また、津市は、環境マネジメントシステム（ISO14001）の取得に向けて取り組んでいるところであり、その中で再生紙の利用拡大や用紙類の使用量の削減に努められているところから、地方自治法第199条第2項の行政監査のテーマを平成13年度に引き続き「印刷物における再生紙の活用状況について」とした。

なお、その実施に当たっては、平成13年度の一般需用費のうち契約金額が10万円以上の印刷物の作成について、昨年度の指導事項が遵守されているかどうかを主な着眼点として検証した。

第5 監査の結果

所管する事務事業の推進に当たっては、各分野において努力が払われており、各種の事務は法令、規程等の定めるところに従い適正に執行されているものと認められた。

全般的には事務処理、財政運営について良としながらも、一部において後述するように事務処理の不備（帳簿・書類等の不備、文書の不整理等）が見受けられたので、積極的に対処するよう指導した。また、監査時に気づいた軽易な事項については、その都度口頭で指導した。

行政監査においては、全体としては改善されているものの、一部において再生紙の活用がされていないもの、活用はされているがその表示が行われていないものが見受けられた。なお、再生紙の活用がされていないものについては、環境マネジメントシステムを適切に運用していく上で必要と考えられるものについて再生紙の活用を指導した。

また、再生紙の活用が行われているもののその表示が行われていないものについては、ごみ減量促進国民会議のリサイクルマークを利用するなどの表示を行うよう指導した。

今後においては、作成しようとする印刷物に合わせて使用された再生紙における古紙配合率、白色度、市のマークの使用等を含めた印刷物取扱基準の作成が望まれるところである。

各課等の監査の結果の概要は、次に述べるとおりである。

< 産業労働部 >

・ 商工労政課 ・ 商業活性化室

(1) 定期監査

ア 指導事項

特に述べることはない。

イ 所見

当課(室)は、商工業振興、勤労者福祉、観光業務などに関する事務を分掌している。

商業振興にあっては、中心部の空洞化が進んでいる中で、国県の各種支援制度も活用しつつ、(株)まちづくり津夢時風、商工会議所、商店街との連携を図り中心市街地の活性化に努められている。

今後においても、関係機関との連携体制を強化することにより、中長期的な展望に立ったまちづくりが望まれるところである。

工業振興にあっては、サイエンスシティ等への企業誘致に資するための施策を実施されたことを評価するものである。

勤労者福祉においては、津建設労働者福祉センター(サンワーク津)の建物施設の今後のあり方について、市町村合併を踏まえた総合的利用の観点からも検討されたい。

また、観光事業については、津まつり、花火大会等の諸行事について実行委員会を中心に各種団体と連携して盛り上げを図られているところであるが、今後においても、より民間主導の拡大に取り組まれることにより、まちの活性化に努められたい。

(2) 行政監査

ア 対象印刷物

つテクノ・メッセージ

イ 指導事項

費用等の関係から再生紙の使用がされていなかった。今後においては、より多く古紙を含んだ再生紙の活用を行い、併せて再生紙使用の表示をす

るよう指導した。

・農林水産課

(1) 定期監査

ア 指導事項

特に述べることはない。

イ 所見

当課は、農林水産業及び畜産業の振興並びに農業集落排水事業に関する事務を分掌している。

農業の振興にあつては、農業就業者の高齢化や農業の担い手不足による生産力の低下や耕作放棄地の増加が見受けられることから、ほ場整備、かんがい排水、農道整備等の農業生産基盤の整備を引き続き進めるとともに、中核的農家や認定農家の育成に努められたい。

また、昨年から大きな問題となっているＢＳＥ（牛海綿状脳症）については、国県をはじめ関係諸機関との連携を密にし、正しい情報の提供や関連対策のＰＲに努められたい。

農業集落排水事業にあつては、大里処理施設等の工事が完了し、本年１０月からの供用開始に向けて試運転等諸準備をされているところであるが、供用開始後においては、施設の円滑な運転に努められ公共用水域の水質保全に寄与されたい。

(2) 行政監査

ア 対象印刷物

該当はなかった。

イ 指導事項

特に述べることはない。

< 農業委員会事務局 >

(1) 定期監査

ア 指導事項

特に述べることはない。

イ 所見

当委員会は「農業委員会等に関する法律」に基づき設置され、農地の権利移動と転用に関する事、農業振興に関する事、農業者年金に関する事などの事務を分掌されている。各業務については、権利関係に係わることが多いことから、利害関係者からの相談、苦情等が多岐にわたり対応に苦慮されているところである。

今後とも、農林水産課、都市計画課等の関係部局との調整も図られ、農

業の振興に寄与されることを望むものである。

(2) 行政監査

ア 対象印刷物

該当はなかった。

イ 指導事項

特に述べることはない。

< 水道局 >

- ・ 水道総務課、営業課、工務課、浄水課

(1) 定期監査

ア 指導事項

特に述べることはない。

イ 所 見

水道事業は、住民に対し安全で良質な水を安定的に供給することを使命としており、平成13年度においても石綿管等、老朽管の計画的な布設替えに取り組みられたほか、拡張事業として配水本管布設工事を施工し、安定給水の確保に努められたところである。

平成13年度の事業実績は、景気の低迷の影響等を受けて、大口使用者の水需要が伸び悩んでいるなか、自己水の効率的な使用が図られ、県営中勢水道用水の受水費を抑制したことにより、1億24万9千円の純利益を計上する結果となっている。しかしながら、年間総配水量、年間総有収水量とも減少傾向にあり、水需要の回復が遅れていることから、引き続き受水に係る費用等の経常経費の縮減に努められるとともに、業務の更なる効率化に取り組みたい。

なお、退職給与費については、退職金支給時において一時に費用処理するのではなく、毎事業年度に発生する退職給与費を計算し、これを退職引当金として計上し、将来の退職金の支給に備えることが望ましい。

(2) 行政監査

ア 対象印刷物

該当はなかった。

イ 指導事項

特に述べることはない。

< 教育委員会各所管施設 >

- ・ 幼稚園、小学校、中学校

(1) 定期監査

ア 指導事項

・備品及び図書の一部に、使用に耐え難いものが見受けられたので、速やかに廃棄し、台帳の整備をされるよう指導した。

イ 所 見

各教育現場において、いじめ、不登校、非行問題の発生については、全教職員が一体となり、日頃の児童生徒との心の触れあいやスクールカウンセラー、心の教育相談員の活用、さらに家庭やPTAなどの地域における団体などとの連携を図りながら、未然防止に努められている。

また、完全学校週5日制に伴い、校長のリーダーシップのもと保護者だけでなく、地域の方の意見を幅広く聞き、学校経営に生かすために学校評議員制度を活用した特色ある開かれた学校づくりに取り組まれている。

今後とも、家庭、地域社会と連携しつつ、社会体験や自然体験などの活動を通じて、自ら学び、自ら考える力や豊かな人間性を育む教育の推進に努められたい。

(2) 行政監査

ア 対象印刷物

該当はなかった。

イ 指導事項

特に述べることはない。

<教育委員会事務局>

・文化課

(1) 定期監査

ア 指導事項

補助金交付団体からの実績報告において一部不明確なものが見受けられたので確認するよう指導した。

イ 所 見

当課は、文化芸術の振興、歴史郷土資料の調査研究・収集、文化財の保護、文化的環境づくりや文化の掘り起こし等、地域文化の振興に努められている。

文化芸術の振興事業については、平成13年度は、7公演を実施し、多数の入場者を集め好評を博したところであるが、今後においても、より優秀な舞台芸術の公演を低料金で住民に提供されることを望むものである。

(仮称)津市歴史郷土資料館については、本年4月の組織改正により、準備担当が廃止されたが、郷土資料の散逸を防ぐためにも、引き続き体系的な資料の収集に努められたい。

一身田寺内町においては、(仮称)一身田寺内町地域ガイダンス施設を

本年11月に開館予定であるが、寺内町散策の拠点として、また、地域住民のコミュニティやまちづくりを考える場として期待をするものである。今後においては、一身田寺内町まちかど資料館との連携も考慮され、回遊性の向上に努められたい。

(2) 行政監査

ア 対象印刷物

津市民文化祭用ポスター・チラシ

イ 指導事項

ポスター用のためとして、再生紙の使用がされていなかったが、今後には、彩色等においての支障が生じないことから、より多くの古紙を含んだ再生紙の活用を行い、併せて再生紙使用の表示をするよう指導した。

・生涯学習スポーツ課

(1) 定期監査

ア 指導事項

- ・市民プールのコインロッカーの使用料については、複数の職員で回収し、速やかに指定金融機関へ納付されるよう指導した。
- ・公民館使用料についても、速やかに指定金融機関へ納付されるよう指導した。

イ 所見

当課においては、生涯学習振興、スポーツ振興、青少年の健全育成、公民館等の各事業を総合的に推進するために組織改正が行われた。

生涯学習振興については、生涯学習情報バンクや生涯学習支援ボランティアの登録制度を一新し、生涯学習支援システムをインターネットを通じて活用し、またマナビ通信の発行により生涯学習情報を広く市民に提供できるように図られている。

スポーツ振興については、昨年全国スポーツ・レクリエーション祭が開催されたことを契機にポストスポレク祭として、本年11月に、津市スポーツ・レクリエーション祭の開催が予定されているが、市民の誰もが参加できる大会となるよう期待する。

運動施設については、老朽化している施設もあることから、年次改修計画のもと整備が行われているが、多様化する利用者のニーズに応えるため、引き続き住民が快適な環境のもとでスポーツが楽しめるよう施設の充実に努力されたい。

青少年の健全育成については、完全学校週5日制に伴い、家庭、学校、地域が連携を深めながら事業の推進に努められたい。

公民館は、地域住民にとって身近な生涯学習の場であることから、市民のニーズに合った、各種の講座の提供に努められている。完全学校週5日制に伴い、親子料理教室や子ども公民館講座の開設など、休日における公民館利用の促進と身近な子どもの活動の場としての環境づくりも図られたい。

なお、物品納入業者に虚偽の請求書を作成させ、不適正な予算で備品(ノートパソコン)を購入したことが本年8月30日に判明したが、このことは、通常では考えられない不適切な行為であり遺憾に思うところである。

今後は、このようなことが二度と起こらない対策を講じられるとともに、適正な会計処理が行われるよう徹底されたい。

(2) 行政監査

ア 対象印刷物

該当はなかった。

イ 指導事項

特に述べることはない。

・人権教育課

(1) 定期監査

ア 指導事項

- ・出張依頼簿を作成されるよう指導した。
- ・資金前渡受払簿において一部記載漏れが見受けられたので指導した。

イ 所見

当課においては、「津市人権教育基本方針」に基づき、人権教育推進目標を設定し、学校における人権教育の推進及び人権尊重の地域づくりの推進に取り組まれている。

同和対策事業に係る「地域改善対策特定事業に係る国の財政上の特別措置に関する法律」が平成13年度をもって期限切れとなったところであるが、制度の改正、廃止についての業務を円滑に進められたところである。

今後においては、これまでの取組みの成果を十分に生かしながら、同和問題をはじめとする人権教育の総合的な推進を図られたい。

(2) 行政監査

ア 対象印刷物

- ・あけぼの第51号
- ・あけぼの第52号

イ 指導事項

再生紙の使用はされていたが、市政だよりへの折込による配布のために、

使用の表示がされていなかった。今後においては、再生紙使用の表示を
するよう指導した。

・図書館

(1) 定期監査

ア 指導事項

特に述べることはない。

イ 所見

当館は、市民にとって身近な図書館として、市民のニーズにあった図書
の選定、視聴覚室資料、図書館資料のサービスとともに図書予約・リクエ
ストサービス等の充実に努められているが、完全学校週5日制に伴い、お
話会、映画鑑賞など親子で参加できる環境づくりを引き続き推進されると
ともに、児童、高齢者、障害者が利用しやすい図書館作りに努力されたい。

移動図書館の見直しについては、利用状況の推移とアンケート調査など
を踏まえ、望ましい運営のあり方について十分検討されたい。

(2) 行政監査

ア 対象印刷物

該当はなかった。

イ 指導事項

特に述べることはない。

・学校教育推進課

(1) 定期監査

ア 指導事項

特に述べることはない。

イ 所見

当課は教育改革推進、健康教育、教育相談などの教育現場の多岐にわた
る事務を分掌されている。

学校推進にあっては、新学習指導要領が実施され、完全学校週5日制に
伴って、家庭や地域社会が相互に連携しつつ、ゆとりの時間を増やし、総
合的な学習の時間などにおける自然体験、社会体験を通じて、子どもたち
に生きる力を育むための努力が図られている。

通学区域制度にあっては、通学区域審議会のもとに、通学区域制度の弾
力化をより進められるとともに、合併を踏まえ望ましい通学区域のあり方
について研究されたい。

また、昨年大阪府池田市内の小学校で起きた児童殺傷事件を受け、引
き続き各学校・園の安全対策の充実に努められ、子どもの安全確保に努力

されたい。

学校給食については、地元の食材をより活用し、栄養のバランスの摂れた食事を提供することにより健康の増進を図られたい。

(2) 行政監査

ア 対象印刷物

該当はなかった。

イ 指導事項

特に述べることはない。

・教育総務課

(1) 定期監査

ア 指導事項

・学校・幼稚園を含む教育委員会事務局内の備品、図書について、使用に耐え難いものが見受けられたので、速やかに廃棄し、台帳の整備を行うよう各課等に指導されたい。

・備品購入に伴う予定価格調書の封入に不備が見受けられたので、適切に行うよう指導した。

イ 所見

当課は、教育委員会を総括する課として、教育政策、学校・幼稚園の予算執行に伴う経理事務と備品管理の総括指導、学校施設の維持管理などの事務を分掌している。

教育委員会の会議については、「開かれた教育委員会」を目指し、昨年度から本庁舎を離れて開催されていることを評価するものである。今後においては、一般の市民が多く傍聴されるようPRや会議のあり方などについて検討されたい。

学校に配分される配当予算については、学校評議員制度のもとでの校長のリーダーシップを十分に発揮した特色ある学校づくりを推進するためにも、より効果的な活用を図られたい。

小学校における教育環境を推進するために、2人に1台のコンピュータを設置するとともに、図書室にも校内LANを広げることに努められていることを評価するものである。今後においては、より多くの子どもたちにコンピュータに親しむ機会を与えるために、契約が終了したコンピュータの取扱いについても検討されたい。

(2) 行政監査

ア 対象印刷物

該当はなかった。

イ 指導事項

特に述べることはない。